

Ministerie van Economische Zaken,
Directie Mededinging en Consumenten
T.a.v. de heer E. Ronteltap
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

BETREFT Actualiteit verwijzingen naar private
documenten in regelgeving
DATUM 15 december 2014

ONS KENMERK SIKB_C_14_Private regelgeving
UW KENMERK

Geachte heer Ronteltap,

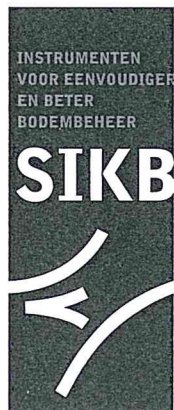
In toenemende mate maakt de Nederlandse overheid gebruik van privaat instrumentarium (zoals normstellende documenten met betrekking tot certificatie, testen en inspectie) in de regelgeving als middel om overheidsdoelen te realiseren met een zo groot mogelijke betrokkenheid van de markt. Dat betekent onder meer dat in de regelgeving wordt verwezen naar een specifieke versie van een dergelijk document.

SIKB (Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodem) is een stichting die namens marktpartijen en overheden dergelijke documenten opstelt en beheert. Deze documenten betreffen het domein "bodem, water, archeologie". Documenten van SIKB, waarnaar in de formele regelgeving wordt verwezen, zijn veelal opgenomen in de Regeling bodemkwaliteit met in Bijlage C de verwijzing naar diverse door SIKB beheerde documenten. Verder zijn te noemen de Waterregeling en de Activiteitenregeling. Deze verwijzing betekent dat de ondernemer of burger verplicht is om gebruik te maken van dit document en wel specifiek de versie die in de regelgeving genoemd is.

Naast allerlei positieve effecten van het publiek-private stelsel stuit SIKB –als beheerder van dergelijke documenten- op het probleem dat het tempo van aanpassing van de regelgeving zich niet verhoudt tot de actualiteit van private documenten. Anders gezegd: er zit veel tijd tussen het moment waarop SIKB als schemabeheerder het document heeft afgerond (inclusief overeenstemming met de Raad voor Accreditatie en het ministerie van Infrastructuur en Milieu) en het moment waarop de verwijzing in de regelgeving naar de nieuwe versie van dat document is doorgevoerd. Deze periode kan (als ook notificatie bij de EU vereist is) oplopen tot meer dan een jaar.

Nu het aantal onderwerpen waarbij de regelgever (i.c. het ministerie van Infrastructuur en Milieu) gebruik maakt van private documenten toeneemt, is het des te prangender om van het ministerie te vernemen dat het aantal keren dat de regelgeving wordt aangepast wordt verminderd naar hooguit één keer per jaar. De motivering hiervoor is gelegen in vermindering van de lastendruk voor ondernemers en burgers.

Dit voornemen, dat deels al gestalte heeft gekregen, leidt tot ongewenste effecten. Voorbeelden geven aan dat er gedurende een nodeloos lange periode extra kosten worden gemaakt. Bijvoorbeeld het verplicht afkeuren van ondergrondse opslagtanks op grond van de vigerende



inspectierichtlijn AS 6800, terwijl in een nieuwe versie reeds is vastgesteld dat daar geen technische noodzaak toe is. Of de aanpassing van de (private) certificeringsregeling voor bodemenergie-installaties die op 1 oktober 2014 in werking is getreden, maar waar een dringend noodzakelijke wijziging niet voor 1 januari 2015 kan worden doorgevoerd. Naar ik begrijp speelt deze zelfde problematiek ook bij het verwijzen naar NEN-normen.

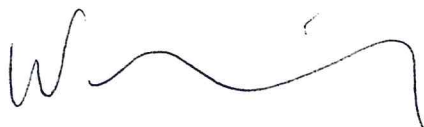
In het overleg met het ministerie van Infrastructuur en Milieu is naar voren gekomen dat voor dergelijke gevallen 'anticiperend handhaven' en 'anticiperend erkennen' van ondernemers een mogelijke oplossing zou zijn. SIKB heeft inmiddels voor drie van dergelijke situaties een verzoek ingediend. Maar hoe pragmatisch dergelijke oplossingen ook kunnen zijn: zij zijn niet transparant en juridisch niet sterk.

SIKB pleit er dan ook voor om een andere weg te kiezen. Bij een volwassen gebruik van private documenten in de regelgeving past een adequate werkwijze ten aanzien van het tijdig updaten van verwijzingen naar private documenten in de regelgeving. Regelgeving moet in deze geen hinderpaal zijn voor het tijdig doorvoeren van wijzigingen. Het zou dan ook beter zijn om uit te gaan van het 4 keer per jaar wijzigen van een specifiek daarvoor aangewezen bijlage van de betreffende ministeriele regeling (i.c. bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit). Het actualiseren van verwijzingen wordt dan niet meer gecombineerd met andere wijzigingen in de regelgeving.

Samenvattend verzoek ik u om te bevorderen dat er gewerkt zal worden met verzamelbesluiten voor wijzigingen van private documenten waarnaar in regelgeving wordt verwezen met een frequentie van 4 keer per jaar.

Uiteraard ben ik bereid om het bovenstaande (mondeling) toe te lichten.

Met vriendelijke groeten,



Mr.dr.s. W. de Koning
directeur

